



**МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ, УРИЗМА И
АРХВИНОГО ДЕЛА
РЕСПУБЛИКИ КОМИ
КОМИ РЕСПУБЛИКАСА
КУЛЬТУРА, ТУРИЗМ ДА АРХИВ УДЖ
МИНИСТЕРСТВО**

ул. Ленина, д. 73, г. Сыктывкар,
Республика Коми, 167981
тел. (8-212) 28-75-60 факс (8-212) 27-75-61
mincult@rkomi.ru
www.mincult.rkomi.ru
ОКПО 12882956 ОГРН 1031100416082,
ИНН/КПП 1101482970/110101001

01.06.2016 г. № 11-17-1277
на № 161 от 13.05.2016

МАУ «Кинотеатр им. Горького»

169606, Республика Коми,

г. Печора, ул. Советская, д. 16а

Министерство культуры, туризма и архивного дела Республики Коми (далее - Министерство) рассмотрев Ваш запрос о разъяснении порядка допуска несовершеннолетних граждан на просмотр фильмов, имеющих возрастные ограничения 16+, 18+, сообщает следующее.

1. Согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ) органы государственной власти Российской Федерации принимают меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, от информации порнографического характера, от информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопродукции, пропагандирующей насилие и жестокость, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

В соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона № 124-ФЗ в целях защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ) устанавливаются требования к распространению среди детей информации, в том числе требования к осуществлению классификации информационной продукции, ее экспертизы, государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

2. В силу части 1 статьи 1 Федерального закона № 436-ФЗ данный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе от такой информации, содержащейся в информационной продукции.

Пунктами 5 – 7 статьи 2 Федерального закона № 436-ФЗ предусмотрено, что: информационная продукция - предназначенные для оборота на территории Российской Федерации продукция средств массовой информации, печатная продукция, аудиовизуальная продукция на любых видах носителей, программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ) и базы данных, а также информация, распространяемая посредством зрелищных мероприятий, посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», и сетей подвижной радиотелефонной связи;

информационная продукция для детей - информационная продукция, соответствующая по тематике, содержанию и художественному оформлению физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей;

информация, причиняющая вред здоровью и (или) развитию детей, - информация (в том числе содержащаяся в информационной продукции для детей), распространение которой среди детей запрещено или ограничено в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона № 436-ФЗ к информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, относится:

1) информация, предусмотренная частью 2 статьи 5 Федерального закона № 436-ФЗ и запрещенная для распространения среди детей;

2) информация, которая предусмотрена частью 3 статьи 5 Федерального закона № 436-ФЗ с учетом положений статей 7 - 10 Федерального закона № 436-ФЗ и распространение которой среди детей определенных возрастных категорий ограничено.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона № 436-ФЗ к информации, запрещенной для распространения среди детей, относится информация:

1) побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству;

2) способная вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;

3) обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

4) отрицающая семейные ценности, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи;

5) оправдывающая противоправное поведение;

6) содержащая нецензурную брань;

7) содержащая информацию порнографического характера;

8) о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения такого несовершеннолетнего, его родителей и иных законных представителей, дату рождения такого несовершеннолетнего, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного пребывания, место его учебы

или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого несовершеннолетнего.

Частью 3 статьи 5 Федерального закона № 436-ФЗ к информации, распространение которой среди детей определенных возрастных категорий ограничено, относится информация:

1) представляемая в виде изображения или описания жестокости, физического и (или) психического насилия, преступления или иного антиобщественного действия;

2) вызывающая у детей страх, ужас или панику, в том числе представляемая в виде изображения или описания в унижающей человеческое достоинство форме ненасильственной смерти, заболевания, самоубийства, несчастного случая, аварии или катастрофы и (или) их последствий;

3) представляемая в виде изображения или описания половых отношений между мужчиной и женщиной;

4) содержащая бранные слова и выражения, не относящиеся к нецензурной брани.

Согласно частям 1, 3, 6 статьи 6 Федерального закона № 436-ФЗ классификация информационной продукции осуществляется ее производителями и (или) распространителями самостоятельно до начала ее оборота на территории Российской Федерации.

Классификация информационной продукции осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона № 436-ФЗ по следующим категориям информационной продукции:

1) информационная продукция для детей, не достигших возраста шести лет;

2) информационная продукция для детей, достигших возраста шести лет;

3) информационная продукция для детей, достигших возраста двенадцати лет;

4) информационная продукция для детей, достигших возраста шестнадцати лет;

5) информационная продукция, запрещенная для детей (информационная продукция, содержащая информацию, предусмотренную частью 2 статьи 5 Федерального закона № 436-ФЗ).

Сведения, полученные в результате классификации информационной продукции, указываются ее производителем или распространителем в сопроводительных документах на информационную продукцию и являются основанием для размещения на ней знака информационной продукции и для ее оборота на территории Российской Федерации.

Частями 1 – 3, 5 статьи 11 Федерального закона № 436-ФЗ предусмотрено, что оборот информационной продукции, содержащей информацию, предусмотренную частью 2 статьи 5 настоящего Федерального закона, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Оборот информационной продукции, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона № 436-ФЗ, в местах, доступных для детей, не допускается без применения административных и организационных мер, технических и программно-аппаратных средств защиты детей от указанной информации.

Требования к административным и организационным мерам, техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В присутствии родителей или иных законных представителей детей, достигших возраста шести лет, допускается оборот информационной продукции, предусмотренной статьей 9 Федерального закона № 436-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона № 436-ФЗ обозначение категории информационной продукции знаком информационной продукции и (или) текстовым предупреждением об ограничении распространения информационной продукции среди детей осуществляется с соблюдением требований данного Федерального закона ее производителем и (или) распространителем.

Таким образом, Федеральный закон не содержит указаний на то, что его требования в отношении знака информационной продукции и (или) текстового предупреждения об ограничении распространения информационной продукции среди детей носят рекомендательный характер.

3. В соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона № 436-ФЗ приказом Минкомсвязи России от 16.06.2014 № 161 (зарегистрирован в Минюсте России 12.08.2014 № 33555) утверждены требования к административным и организационным мерам, техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию (далее – Требования).

Требования применяются при обороте информационной продукции, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона № 436-ФЗ в местах, доступных для детей (далее - оборот информационной продукции, запрещенной для детей; информация, запрещенная для распространения среди детей), а также при предоставлении в соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона № 436-ФЗ доступа к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», в местах, доступных для детей (пункт 1 Требования).

Пунктом 3 Требования определены административные меры защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к которым относится, в том числе издание локальных актов, определяющих, в том числе:

условия присутствия в соответствии с законодательством Российской Федерации детей на публичном показе, при публичном исполнении, демонстрации посредством зрелищного мероприятия информационной продукции, запрещенной для детей, в случае их организации и (или) проведения;

меры защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, направленные на повышение осведомленности лиц, находящихся в месте оборота информационной продукции, запрещенной для детей, о необходимости обеспечения информационной безопасности детей и защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;

процедуры, направленные на предотвращение, выявление и устранение нарушений законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;

ознакомление работников, в трудовые обязанности которых входит организация и осуществление оборота информационной продукции, запрещенной для детей, с положениями законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, с локальными актами, изданными в соответствии с подпунктом 3.1 Требований;

назначение работника, ответственного за применение административных и организационных мер защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, учитывающих специфику оборота информационной продукции, запрещенной для детей, и за проверку порядка их применения;

осуществление внутреннего контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, соответствием применяемых административных и организационных мер защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, локальным актам, изданным в соответствии с подпунктом 3.1 Требований.

4. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.11.1994 № 1264 утверждены Правила по киноvideообслуживанию населения (далее – Правила).

Правила определяют порядок киноvideообслуживания населения Российской Федерации и регулируют отношения между предприятиями, организациями, учреждениями и гражданами-предпринимателями, оказывающими услуги по киноvideообслуживанию, и потребителями данных услуг - зрителями.

Абзацем вторым пункта 13 Правил предусмотрено, что киноvideозрелищные предприятия обязаны предоставлять зрителям полную и достоверную информацию о фильмах текущего и планируемого репертуара, в том числе указывать год выпуска, исполнителей главных ролей, имеющиеся возрастные ограничения допуска зрительской аудитории на просмотр киноvideофильма.

Согласно пункту 20 Правил дети дошкольного и младшего школьного возраста допускаются на вечерние сеансы на фильмы, не имеющие возрастных ограничений, в сопровождении взрослых.

5. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.1993 № 396 утверждено Положение о регистрации кино- и видеофильмов (далее – Положение о регистрации).

Пунктом 3 Положения о регистрации предусмотрено, что на кино- и видеофильм, прошедший регистрацию, выдается прокатное удостоверение единого образца.

В прокатное удостоверение вносятся рекомендации по возрастному ограничению зрительской аудитории.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исходя из традиций, обычаев и национального состава региона, могут уточнять рекомендации по возрастному ограничению зрительской аудитории и определять порядок публичной демонстрации кино- и видеофильма на территории региона.

Вместе с тем Положение о регистрации утрачивает силу с 02.06.2016 в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 27.02.2016 № 143 «Об утверждении Правил выдачи, отказа в выдаче и отзыва прокатного удостоверения на фильм и Правил ведения Государственного регистра фильмов» (вступает в силу с 02.06.2016) (далее – Постановление Правительства Российской Федерации № 143).

Постановлением Правительства Российской Федерации № 143 утверждены Правила выдачи, отказа в выдаче и отзыва прокатного удостоверения на фильм (далее – Правила выдачи).

Подпунктом «г» пункта 5 и абзацем вторым пункта 17 Правил выдачи предусмотрено, что для получения прокатного удостоверения заявитель представляет в Министерство культуры Российской Федерации заявление о выдаче прокатного удостоверения по форме, утвержденной Министерством культуры Российской Федерации, в котором указываются, в том числе сведения, полученные в результате классификации фильма как информационной продукции в соответствии с Федеральным законом № 436-ФЗ, осуществленной производителем и (или) распространителем фильма.

В прокатном удостоверении указываются сведения о присвоенной фильму возрастной категории зрительской аудитории с учетом сведений, представленных заявителем в соответствии с подпунктом «г» пункта 5 Правил выдачи, и на основании просмотра копии фильма, представленной в соответствии с подпунктом «д» пункта 6 Правил выдачи.

Правила выдачи не содержат нормы о том, что возрастное ограничение зрительской аудитории имеет рекомендательный характер.

6. В целях упорядочения публичной демонстрации и распространения аудиовизуальных произведений на любых видах носителей в соответствии с Положением о регистрации приказом Федерального агентства по культуре и кинематографии от 15.03.2005 № 112 утверждено руководство по возрастной классификации аудиовизуальных произведений, положения и состав экспертного совета по возрастной классификации аудиовизуальных произведений (далее – Руководство).

В соответствии с Руководством в целях упорядочения публичной демонстрации и распространения аудиовизуальных произведений на любых видах носителей вводится возрастная классификация аудиовизуальных произведений, соответствующая психовозрастным особенностям восприятия зрительской аудиторией:

- фильм разрешен для показа в любой зрительской аудитории;
- детям до 12 лет просмотр фильма разрешен в сопровождении родителей;
- фильм разрешен для показа зрителям, достигшим 14 лет;
- фильм разрешен для показа зрителям, достигшим 16 лет;
- фильм разрешен для показа зрителям, достигшим 18 лет.

Классификация фильмов предназначена для того, чтобы защитить в первую очередь детей и подростков от аудиовизуальных произведений, которые могут нанести вред их здоровью, эмоциональному и интеллектуальному развитию, а также с должным уважением отнестись к мнению той части взрослой аудитории, которую беспокоит жестокость и насилие, и его воздействие на членов общества против их воли.

Общие принципы применения руководства по классификации фильмов включают:

полную свободу в выборе и просмотре фильмов для взрослой аудитории при условии достаточной защиты детей и подростков, а также взрослых, которые могли бы встретиться с фильмами определенного содержания против своей воли или без предупреждения о таком содержании;

отказ в регистрации фильмов, пропагандирующих войну, насилие и жестокость, расовую, национальную, религиозную, классовую и иную исключительность или нетерпимость, порнографию, что предусмотрено статьей 29 Конституции Российской Федерации и статьей 31 Основ законодательства Российской Федерации о культуре.

7. Согласно статье 22 Федерального закона № 436-ФЗ нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 6.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) нарушение установленных требований распространения среди детей информационной продукции, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию (за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.20, 6.21, частью 3 статьи 13.15 и частью 2 статьи 13.21 КоАП), если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Обращаем внимание, что статья 42 Закона Республики Коми от 30.12.2003 № 95-РЗ «Об административной ответственности в Республике Коми» (далее – Закон Республики Коми № 95-РЗ), предусматривающая административную ответственность за административные правонарушения в сфере развлечения (досуга), в том числе за допущение просмотра несовершеннолетними в видеосалонах, компьютерных клубах, кинотеатрах кино- и видеофильмов, которые в установленном порядке не рекомендованы для данной возрастной категории, исключена из закона Республики Коми № 95-РЗ в связи с принятием Закона Республики Коми от 07.10.2013 № 93-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Коми «Об административной ответственности в Республике Коми».

Выводы и рекомендации:

1. Классификация информационной продукции осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона № 436-ФЗ.

Сведения, полученные в результате классификации информационной продукции, указываются ее производителем или распространителем в сопроводительных документах на информационную продукцию и являются основанием для размещения на ней знака информационной продукции и для ее оборота на территории Российской Федерации.

2. Оборот информационной продукции, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона № 436-ФЗ, в местах, доступных для детей, не допускается без

применения административных и организационных мер, технических и программно-аппаратных средств защиты детей от указанной информации.

Пунктом 3 Требований, применяемых при обороте информационной продукции, содержащей информацию, запрещенной для распространения среди детей в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона № 436-ФЗ, определены административные меры защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к которым относится, в том числе издание локальных актов, определяющих условия присутствия в соответствии с законодательством Российской Федерации детей на публичном показе, при публичном исполнении, демонстрации посредством зрелищного мероприятия информационной продукции, запрещенной для детей, в случае их организации и (или) проведения.

3. Пунктом 3 Положения о регистрации предусмотрено, что в прокатное удостоверение вносятся рекомендации по возрастному ограничению зрительской аудитории. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исходя из традиций, обычаев и национального состава региона, могут уточнять рекомендации по возрастному ограничению зрительской аудитории и определять порядок публичной демонстрации кино- и видеофильма на территории региона.

Вместе с тем Федеральный закон не содержит указаний на то, что его требования в отношении знака информационной продукции и (или) текстового предупреждения об ограничении распространения информационной продукции среди детей носят рекомендательный характер.

При этом Положение о регистрации утрачивает силу с 02.06.2016 в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 27.02.2016 № 143 (вступает в силу с 02.06.2016, утверждающим Правила выдачи, которые не содержат нормы о том, что возрастное ограничение зрительской аудитории имеет рекомендательный характер.

Таким образом, закон не содержит норм о запрете допуска детей в сопровождении взрослых на просмотр фильмов, имеющих возрастные ограничения 16+ и 18+, поскольку именно родители несут ответственность за посещение их детьми таких киносеансов, но при условии что кинотеатров соблюдены все необходимые административные и организационные меры, применены технических и программно-аппаратных средства защиты детей от указанной информации.

Дополнительно Министерством может быть направлен запрос в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций при условии направления Вами конкретных вопросов, на которые нужно получить ответ.

И.о. министра



И.И. Чернова